RELATÓRIO DE ACOMPANHAMENTO TRIMESTRAL

PAT 2024





DIRETORIA DE COORDENAÇÃO DE TÉCNICOS - DCT

PERÍODO AVALIADO

1° trimestre

(01/05/2024 a 31/07/2024)

ELABORADO POR

Diretoria de Coordenação de Técnicos (DCT)
e Diretorias Finalísticas



SUMÁRIO

1.	INTRO	DUÇÃO	4
2.	FISCAL	IZAÇÕES PREVISTAS NO PAT	4
2.1.	DFA	FOM	4
2	.1.1.	Compromisso Nacional Criança Alfabetizada (CNCA) / IRB	4
2	.1.2.	IEGM – Índice de Efetividade da Gestão Municipal	4
2	.1.3.	Condições das Escolas - Rio São Francisco (FPI)	5
2	.1.4.	Transporte Legal	5
2.2.	DIM	IOP - Diretoria de Movimentação de Pessoal	6
2	.2.1.	Acumulação Irregular de cargos, Empregos e Funções Públicas	6
3.	AUDIT	ORIAS E FISCALIZAÇÕES EXTRAORDINÁRIAS	7
4.	AUDIT	ORIAS E FISCALIZAÇÕES DE ROTINA	7
4.1.	DFA	FOE – Prestação de Contas de Governo do Estado de Alagoas (2023)	7
4.2.	DFA	FOM – Prestação de Contas dos 102 Municípios de Alagoas (2023)	7
4.3.	DFA	SEMF – Prestação de Contas de Gestão (até 20 jurisidicionadas)	8
4.4.	DIRI	ETORIA DE ENGENHARIA:	8
4.5.	DIM	IOP - Diretoria de Movimentação de Pessoal	8
4.6.	SELI	C - Seção de Licitações, Contratos, Convênios e Congêneres:	9
5.	CONCI	LUSÕES (DCT)	9



1. INTRODUÇÃO

Este relatório visa apresentar o acompanhamento das ações de controle previstas no Plano Anual de Trabalho (PAT) do TCE/AL para o exercício de 2024, cujo período de vigência é de maio/2024 até abril/2025.

O relatório detalha o andamento de cada ação de controle inserida no PAT, incluindo informações sobre a situação atual, datas de início e conclusão das etapas de planejamento e execução, equipes envolvidas, metodologia empregada, principais resultados, desafios encontrados, entre outras informações relevantes em relação à fiscalização.

2. FISCALIZAÇÕES PREVISTAS NO PAT

2.1. DFAFOM

2.1.1. Compromisso Nacional Criança Alfabetizada (CNCA) / IRB

Em atenção ao OFÍCIO Nº 100/2024/EC, que institui o Núcleo Integrado de Trabalho (NIT) para a fiscalização da aplicação dos recursos da Educação, e em consonância com o disposto no processo TC-1278/2024, informamos que a responsabilidade pela Auditoria de Levantamento referente ao CNCA/IRB foi transferida para a Escola de Contas do TCE/AL.

Diante disso, o acompanhamento das etapas de planejamento, execução e elaboração do relatório da referida fiscalização não mais será realizado pelo Controle Externo do TCE/AL. O presente relatório, por conseguinte, não conterá informações sobre o andamento da citada auditoria.

2.1.2. IEGM – Índice de Efetividade da Gestão Municipal

- Situação: Em Andamento.
- Data publicação da Portaria no DOTCE/AL: -
- **Equipe:** Agentes de Controle Externo: Renato Alexandrino Monteiro e Alisson Moreira e Analistas de Contas: Paulo Rocha Mota e Amaro Sergio Guedes.
- Supervisão de par¹: Lilian Santiago Leite.
- Data de início do Planejamento²: 15/05/2024.
- Data final do Planejamento: 13/08/2024.
- Data de Início dos trabalhos em campo²: 07/10/2024 (previsão).
- Data de conclusão dos trabalhos em campo: 07/11/2024 (previsão).
- **Desafios:** Ajustes no novo sistema do IEGM NACIONAL (INSPECT) e dificuldade de acesso dos jurisdicionados responsáveis pelo preenchimento dos questionários;

¹ Refere-se a um processo em que os trabalhos de auditoria de um auditor são revisados por outro auditor, geralmente de igual experiência e posição hierárquica. Este procedimento é uma prática de controle de qualidade que tem como objetivo garantir a precisão, a conformidade com as normas profissionais e a objetividade dos relatórios de auditoria.

² Execução efetiva da auditoria planejada, seja em campo ou de forma remota.



Próximos Passos: Validação das informações e elaboração do relatório conclusivo; envio do relatório ao Pleno; eventual Inspeção "in loco" e acompanhamento das recomendações.

2.1.3. Condições das Escolas - Rio São Francisco (FPI³)

- Situação: Concluída.
- Data publicação da Portaria no DOTCE/AL: 26/04/2024 (Portaria n.º 273/2024).
- Equipe: Agentes de Controle Externo: Patricia Conceição Barros Viana e Igor Herculano.
- Supervisão de par⁴: Lilian Santiago Leite.
- Data de início do Planejamento⁵: 05/03/2024.
- Data final do Planejamento: 14/03/2024.
- Data de Início dos trabalhos em campo⁶: 29/04/2024.
- Data de conclusão dos trabalhos em campo: 10/05/2024.
- Data de início do relatório: 17/05/2024.
- Data de término do relatório: 14/06/2024.
- Desafios: Dificuldades de acesso à documentação; falta de informações por parte dos municípios; e resistência dos gestores.
- Próximos Passos: Análise do contraditório; envio do relatório ao Pleno; e acompanhamento das recomendações.

2.1.4. Transporte Legal

- Situação: Em Andamento.
- Data publicação da Portaria DOTCE/AL: 11/06/2024 (Portaria n.º 352/2024).
- Equipe: Agente de Controle Externo: Renato Alexandrino Monteiro; Analistas de Contas: Walter Oliveira Costa; Técnico: Antonio dos Santos; e Auxiliar de Contas: Givanildo Fernandes
- Supervisão de par⁷: Lilian Santiago Leite;
- Data de início do Planejamento⁸: 15/07/2024.
- Data final do Planejamento: 31/07/2024.

³ Fiscalização Preventiva Integrada.

⁴ Refere-se a um processo em que os trabalhos de auditoria de um auditor são revisados por outro auditor, geralmente de igual experiência e posição hierárquica. Este procedimento é uma prática de controle de qualidade que tem como objetivo garantir a precisão, a conformidade com as normas profissionais e a objetividade dos relatórios de auditoria.

⁵ Levantamento das informações e confecção da Matriz de planejamento do Plano de auditoria.

⁶ Execução efetiva da auditoria planejada, seja em campo ou de forma remota.

⁷ Refere-se a um processo em que os trabalhos de auditoria de um auditor são revisados por outro auditor, geralmente de igual experiência e posição hierárquica. Este procedimento é uma prática de controle de qualidade que tem como objetivo garantir a precisão, a conformidade com as normas profissionais e a objetividade dos relatórios de auditoria.

⁸Levantamento das informações e confecção da Matriz de planejamento do Plano de auditoria.



- Data de Início dos trabalhos em campo⁹: 01/08/2024.
- Data de conclusão dos trabalhos em campo: 14/10/2024 (previsto).
- Data de início do relatório: 15/10/2024 (previsto).
- Data de término do relatório: 18/11/2024 (previsto).
- Próximos Passos: Validação das informações e elaboração do relatório conclusivo; envio do relatório ao Pleno; eventual Inspeção "in loco"; e acompanhamento das recomendações.

2.2. DIMOP - Diretoria de Movimentação de Pessoal

2.2.1. Acumulação Irregular de cargos, Empregos e Funções Públicas

- Situação: Em Andamento.
- Data publicação da Portaria no DOTCE/AL: 08/08/2024.
 - Equipe: Claudia Oliva e Rafaela Amazonas.
- Supervisão de par¹⁰: Lilian Santiago Leite.
- Data de início do Planejamento¹¹: 01/06/2024.
- Data final do Planejamento: 23/08/2024.
- Data de Início dos trabalhos em campo¹²: 09/09/2024.
- Data de conclusão dos trabalhos em campo: 31/12/2026 (o Acompnhamento abrangerá os dois exercícos seguintes).
- Data de início do relatório: -
- Data de término do relatório: -
- Desafios: Consistência dos dados remetidos ao SIAP.
- **Próximos Passos:** Os entes foram oficiados pelo Gabinete da Presidência no dia 23/08/2024. Eles precisam realizar o cadastro no sistema e solicitarem o perfil de acesso até o dia 06/09/2024.

⁹ Execução efetiva da auditoria planejada, seja em campo ou de forma remota.

¹⁰ Refere-se a um processo em que os trabalhos de auditoria de um auditor são revisados por outro auditor, geralmente de igual experiência e posição hierárquica. Este procedimento é uma prática de controle de qualidade que tem como objetivo garantir a precisão, a conformidade com as normas profissionais e a objetividade dos relatórios de auditoria.

¹¹ Levantamento das informações e confecção da Matriz de planejamento do Plano de auditoria.

¹² Execução efetiva da auditoria planejada, seja em campo ou de forma remota.



3. AUDITORIAS E FISCALIZAÇÕES EXTRAORDINÁRIAS

Não foi efetuada nenhuma fiscalização extraordinária, ou seja, não prevista no Plano Anual de Fiscalização até a data de enceramento do presente relatório de acompanhamento do Plano Anual de Trabalho – 2024.

4. AUDITORIAS E FISCALIZAÇÕES DE ROTINA

4.1. DFAFOE – Prestação de Contas de Governo do Estado de Alagoas (2023)

- Situação: Em Andamento.
- Data de início: 30/04/2024.
- Data de Levantamento das Diligências: 08/05/2024.
- Data de Emissão de Relatório Técnico Preliminar: 30/09/2024.
- Data de prevista de remessa ao Ministério Público de Contas: 05/11/2024.
- Equipe responsável: 7 Agentes de Controle Externo.
- Desafios: Falta de envio da documentação completa; demora na resposta das diligências (solicitação de prorrogação de prazo); sistema informatizado para auxiliar a análise em elaboração; dificuldade na comunicação com jurisdicionado; e alterações e elaboração de normativos.
- Próximos Passos: Emissão de notificação para o exercício do contraditório e análise do mesmo, para posterior emissão do Relatório Técnico Definitivo.

4.2. DFAFOM – Prestação de Contas dos 102 Municípios de Alagoas (2023)

- "BLOCO 1" (27 municípios):
 - Data de início: A partir de 10/06/2024.
 - Relatórios em Analises : 7.
 - Relatórios preliminares: 3.
 - Em sede de contraditório: -
 - Relatórios definitivos: -
- "BLOCO 2" (27 municípios):
 - Data de início: a partir de 10/07/2024.
 - Relatórios em Analises : 1.
 - Relatórios preliminares: 1.
 - Em sede de contraditório: -
 - Relatórios definitivos: -
- "BLOCO 3" (24 municípios):
 - Data de início: -
 - Relatórios preliminares: -
 - Em sede de contraditório: -
 - Relatórios definitivos: -
- "BLOCO 4" (24 municípios):
 - Data de início: -



- Relatórios preliminares: -
- Em sede de contraditório: -
- Relatórios definitivos: -
- Equipe responsável: Agentes de Controle Externo: Alicia Morais, Alisson Moreira, Emanuelle França, Igor Herculano, Patricia Conceição Viana, Raiane Taveiro e Renato Alexandrino Monteiro; Analistas de Contas: Walter de Oliveira Costa e Amarao Sergio Monteiro Guedes; Técnico de Conta: Antonio dos Santos e Auxiliar de Contas: Givanildo Fernandes.

4.3. DFASEMF – Prestação de Contas de Gestão (até 20 jurisidicionadas)

- Relatórios preliminares: 4 relatórios em andamento.
- **Equipe responsável:** 2 Agentes de Controle Externo; 1 Analista de Contas; 2 Técnicos de Contas e 1 Auxiliar de Contas.
- Desafios: Disponibilização de ferramentas para melhorias nos relatórios técnicos; controle de qualidade dos servidores desta diretoria; utilização e treinamento do SIAP; desempenho do sistema e-TCE(dificuldades nas buscas de informações); e insuficiente número de servidores.
- Próximos Passos: Adequar-se a fase de notificação eletrônica com as atualizações elaboradas pelo corpo técnico, juntamente a DTI; análise dos contraditórios; continuidade no fluxo processual; e criação de um novo modelo de Relatório Técnico.

4.4. DIRETORIA DE ENGENHARIA:

- Relatórios preliminares: 7.
- Em sede de contraditório: 4.
- Relatórios definitivos: 1.
- Equipe responsável: 2 Agentes de Controle Externo e 1 Técnico de Contas.
- Desafios: Dificuldades de acesso à documentação devido ao não envio das planilhas orçamentárias em formato "xlsx"; falta de informações por parte dos jurisdicionados: dificuldade com as remessas do SIAP; falta de organização da documentação apresentada pelos gestores no sistema e-TCE; resistência dos gestores no fornecimento de respostas às diligências; não envio da documentação legível e organizada; alimentação incorreta das remessas de obras e serviços de engenharia do SIAP; e corpo técnico reduzido para a evolução das demandas.
- **Próximos Passos:** implantação dos sistemas utilizados na instrução processual; definição e detalhamento de modelos de relatório conforme a espécie processual; e acompanhamento das recomendações.

4.5. DIMOP - Diretoria de Movimentação de Pessoal

- Processos de Admissão: 284.
- Processos de Aposentadoria: 1899.
- Equipe responsável: 5 Agentes de Controle Externo.
- **Desafios:** Sistema de informações que auxilie os técnicos no desenvolvimento de suas tarefas, tendo em vista o número grande de atos de pessoal.



4.6. SELIC - Seção de Licitações, Contratos, Convênios e Congêneres:

- Processos rotineiros de licitações e contratos: 0
- Processos de consulta: 1
- Processos de denúncias e representações: 39
- Equipe responsável: 2 (duas) Agentes de Controle Externo
- Desafios: ausência de envio tempestivo, ao TCE/AL, da íntegra dos procedimentos administrativos realizados pelos jurisdicionados ou envio incompleto das informações; não atendimento às diligências realizadas; ausência de padronização do fluxo processual; paralisação do andamento processual; e recursos humanos e tecnológicos limitados.
- **Próximos Passos:** solicitação da retomada do andamento processual; análise de contraditório; elaboração de relatório técnico final; envio dos relatórios ao MPC e/ou ao Pleno; normatização do fluxo processual; e reposição de cargo vago.

5. CONCLUSÕES (DCT)

O primeiro trimestre de 2024 apresentou os seguintes resultados relacionados às fiscalizações previstas para o período compreendido entre 05/2024 a 04/2025:

- a responsabilidade pela auditoria do Compromisso Nacional Criança Alfabetizada (CNCA) foi transferida para a Escola de Contas do TCE/AL;
- estão em andamento as fiscalizações: "IEGM", "Transporte Legal" e "Acumulação Irregular de cargos, Empregos e Funções Públicas";
- foi efetivada a auditoria das "Condições das Escolas Rio São Francisco (FPI)",
- não foi efetuada nenhuma fiscalização extraordinária no período em análise;
- a análise da Prestação de Contas do Governo do Estado de Alagoas está em andamento, com evolução gradativa no seu cronograma e previsão de emissão do Relatório Técnico Preliminar em 30/09/2024;
- em relação à análise da Prestação de Contas dos Municípios, ainda não foi possível iniciar a análise dos Blocos 3 e 4 e os Blocos 1 e 2 estão em andamento;
- a DFASEMF, a Diretoria de Engenharia, a DIMOP e a SELIC apresentaram seus resultados no período, demonstrando que estão realizando as ações possíveis dentro do cenário de pessoal atualmente disponível.

Outros pontos relevantes:

- a conclusão da auditoria das condições das escolas demonstra a capacidade do TCE/AL de atuar de forma ágil e eficaz, impactando diretamente a área da educação e o bemestar da população. Essa fiscalização demonstra a importância do controle externo como ferramenta para promover a melhoria da qualidade dos serviços públicos e a responsabilização dos gestores;
- o atraso no envio de documentação, a necessidade de prorrogação de prazos, a falta de padronização dos fluxos processuais, entre outros, dificultam o trabalho dos técnicos;



RELATÓRIO DE ACOMPANHAMENTO TRIMESTRAL – PAT 2024 1º Trimestre

- necessidade de fortalecimento da área de pessoal, com técnicos qualificados para lidar com o grande número de processos;
- a dificuldade de acesso à documentação e a resistência de alguns gestores em fornecer informações acabam por atrasar o andamento das ações de controle;
- a falta de envio tempestivo de informações, o não atendimento às diligências, a falta de padronização do fluxo processual e a paralisação do andamento processual exigem ações imediatas para garantir a legalidade e a eficiência dos processos de licitações e contratos.

Em, 30 de agosto de 2024.

Ercole Brandimarte

Diretor de Coordenação de Técnicos